

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.08.2025 09:59
№990640-8; 1.1

12 августа 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 листе;
 2. Пояснительная записка на 3 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
С.М.Мироновым,
Я.В.Лантратовой,
Н.А.Останиной,
А.Н.Диденко,
Е.Е.Марченко,
Д.Г.Гусевым,
В.В.Сипягиным,
А.Н.Свинцовым,
А.А.Журавлевым
А.В.Скрозниковой
Д.А.Свищевым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 990640-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 78 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2019, № 49, ст. 6962; 2024, № 53, ст. 8554) следующие изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Иностранцы граждане имеют право на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - законопроект) направлен на оптимизацию организации получения иностранными гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования в российских образовательных организациях, а также на ограничение количества попыток прохождения на бесплатной основе тестирования на знание русского языка в течение года.

В соответствии со статьей 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» иностранные граждане обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе.

По данным МВД России в 2025 году в России насчитывается более 638 тысяч несовершеннолетних мигрантов, в основном из ряда стран СНГ и Средней Азии, значительная часть из них не посещает учебные заведения. В российских школах обучается около 181 500 детей-мигрантов. Эксперты отмечают, что дети-мигранты испытывают трудности с освоением русского языка и школьной программы, что требует индивидуального подхода.

Увеличение числа детей мигрантов в российских школах приводит к нехватке в них мест. В 2025 году в российских школах не хватает более 900 тысяч мест. Дефицит мест в школах особенно ощущается в новых и активно застраиваемых районах. Некоторые школы набирают десятки первых классов, при этом доля тех, кто учится во вторую смену, растет. Выросла и нагрузка на

учителей, которые вынуждены работать в полтора-два раза больше нормы. При этом увеличение нагрузки на преподавателя означает необходимость повышения его зарплаты.

Недостаточное владение детьми мигрантов русским языком для освоения программы и адаптации приводит к тому, что тормозится процесс обучения российских детей. Чтобы не снижать качество обучения, Минпросвещения России даже пошло на ограничение числа детей-мигрантов в классах до трех.

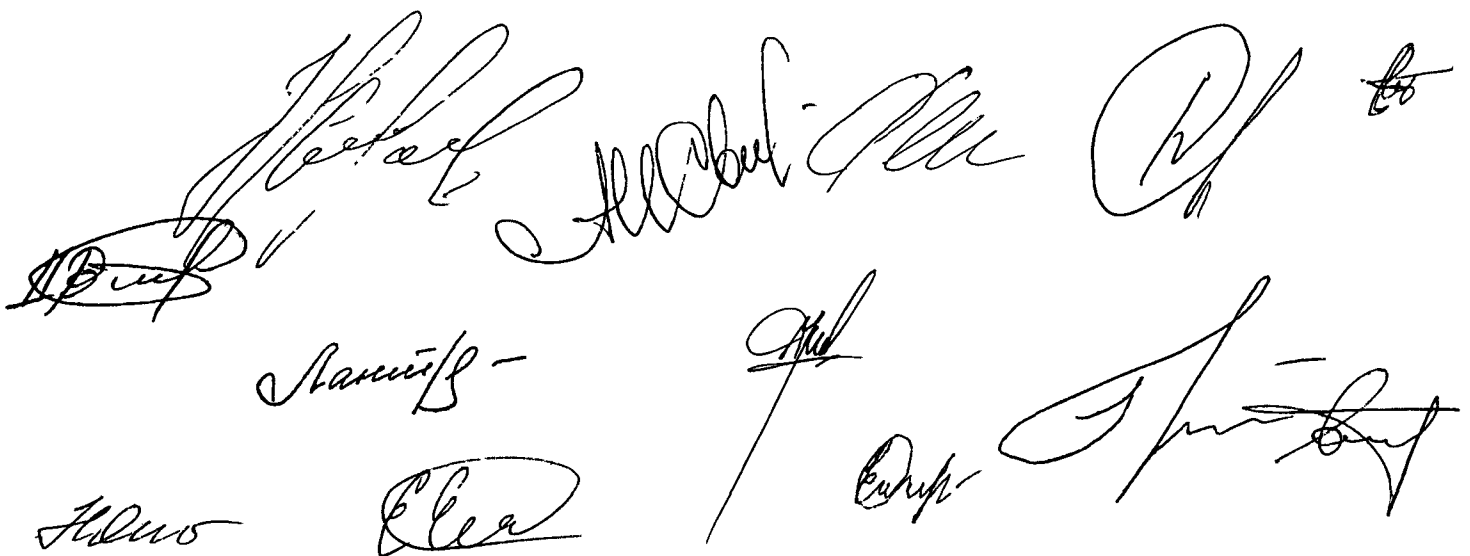
С 1 апреля 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому иностранные граждане принимаются на обучение по основным общеобразовательным программам при условии предъявления документа, подтверждающего законность их нахождения на территории Российской Федерации, а при приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования также при условии успешного прохождения на бесплатной основе тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения указанных образовательных программ. В случае если ребенок не подтвердит владение языком, его не допустят до освоения образовательных программ. Обязательное тестирования начали проводить с 1 апреля 2025 года. Как следует из первых итогов тестирования несовершеннолетних иностранцев, с апреля из 1762 детей, хотевших сдать экзамен по русскому, к нему допустили только 335, остальные не прошли из-за нарушений в документах.

Следует отметить, что количество попыток для прохождения тестирования на знание русского языка не ограничено. Важно отметить, что такое тестирование осуществляется для иностранных граждан на бесплатной основе за счет бюджетных средств, то есть за счет средств налогоплательщиков.

Учитывая сложившуюся ситуацию с исполнением федерального бюджета, полагаем необходимым в нынешних условиях оптимизировать организацию получения иностранными гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования в российских образовательных организациях. Кроме того, считаем необходимым ограничить количества попыток прохождения на бесплатной основе тестирования на знание русского языка в течение года.

С этой целью законопроектом предлагается внести изменения в статью 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым иностранные граждане имеют право на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования на платной основе за счет средств физических лиц и юридических лиц в соответствии с договорами об оказании платных образовательных услуг. Также предлагается установить не более трех попыток прохождения на бесплатной основе тестирования на знание русского языка в течение года.

Принятие законопроекта позволит сэкономить бюджетные средства, которые могут быть направлены в том числе на дополнительные выплаты учителям, а также создать более комфортную образовательную среду для всех участников образовательного процесса, способствовать повышению интереса к изучению русского языка за границей.



Максимов -
Светлана

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 78 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



The lower half of the page contains approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. Notable signatures include a large, sweeping signature on the left, a signature that appears to be 'Максимов' in the lower-left quadrant, and a signature that appears to be 'Сидоров' in the lower-center. Other signatures are more abstract and difficult to decipher.

